

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Stanisław Szwed Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Dylewska – Naczelnik Wydziału, tel. 661-14-15, e-mail: Agnieszka.Dylewska@mrpips.gov.pl Małgorzata Żacholska, tel. 661-14-16, e-mail: Malgorzata.Zacholska@mrpips.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15.02.2018 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 902, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac RD323</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania nowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych (Dz. U. poz. 1930).

Zgodnie z art. 3 tej ustawy dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 37 ust. 1, tj. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 17 86, z późn. zm.), zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 37 ust. 1 znowelizowanej ustawy, nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie (tj. 19 maja 2018 r.).

Projekt nowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych pomija stanowiska doradców i asystentów, których możliwość zatrudnienia została uchylona ww. ustawą.

W przedmiotowym projekcie rozporządzenia Rady Ministrów wiele dotychczasowych regulacji zostało utrzymanych. Z uwagi na prawie dziesięcioletni okres obowiązywania dotychczasowego rozporządzenia, a także napływające do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wątpliwości w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia oraz potrzebę ich dostosowania do zmieniających się przepisów (np. w zakresie wymogów kwalifikacyjnych lub nazewnictwa czy aktualnych uwarunkowań) – w projektowanym rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie nowych rozwiązań.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Nie jest możliwe rozwiązanie problemu poprzez działania pozalegislacyjne, z uwagi na fakt, że warunki wynagradzania pracowników samorządowych regulowane są w drodze rozporządzenia Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów przewiduje uregulowania w zakresie:

- 1) skrócenia pracownikowi, w uzasadnionych przypadkach, stażu pracy wymaganego na danym stanowisku, z wyłączeniem stanowisk, dla których wymagany okres stażu pracy określają odrębne przepisy oraz art. 5 ust. 2 i art. 6 ust. 4 ustaw (§ 4);
- 2) wynagrodzenia prowizyjnego, które może być przyznane za wykonywanie czynności z zakresu egzekucji administracyjnej należności pieniężnych. Dotychczasowe brzmienie przepisu doprecyzowano w taki sposób, aby nie było wątpliwości co do możliwości wypłaty wynagrodzenia więcej niż jednej osobie, jeżeli tą samą sprawą egzekucyjną zajmuje się więcej osób (§ 5);
- 3) wysokości dodatku specjalnego dla wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starosty oraz marszałka województwa. Prawo do tego świadczenia określa art. 36 ust. 3 ustawy (§ 6);
- 4) wypłacania dodatku za wieloletnią pracę. Przyjęto, analogicznie jak w odniesieniu do nagrody jubileuszowej, że przy ustalaniu prawa do dodatku za wieloletnią pracę przysługującego pracownikowi, który był zatrudniony równocześnie w ramach więcej niż jednego zakończonego stosunku pracy, do okresu uprawniającego do dodatku za wieloletnią pracę wlicza się jeden z tych okresów zatrudnienia (§ 7);

- 5) wypłacania nagrody jubileuszowej. Dodano przepis, zgodnie z którym pracownik nie nabywa ponownie prawa do nagrody jubileuszowej tego samego stopnia, w sytuacji, w której nagrodę tę wypłacono mu ze względu na ustanie stosunku pracy w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy, mimo, że do nabycia prawa do nagrody brakowało mniej niż 12 miesięcy. Ponadto zrezygnowano z przepisu informującego, iż warunkiem ustalenia prawa do nagrody jubileuszowej jest udokumentowanie przez pracownika prawa do tej nagrody (§ 8);
- 6) wypłacania jednorazowej odprawy w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy wypłaca. Dotychczasowy przepis uzupełniono – stosownie do regulacji przyjętej w odniesieniu do dodatku za wieloletnią pracę i nagrody jubileuszowej – o przepis stanowiący, że w sytuacji, gdy pracownik był zatrudniony równocześnie w ramach więcej niż jednego zakończonego stosunku pracy, do okresu uprawniającego do odprawy wlicza się jeden z tych okresów zatrudnienia (§ 9);
- 7) zaliczania okresów pracy do nagrody jubileuszowej, w sytuacji, w której pracownicy w wyniku zmian organizacyjnych stali się pracownikami samorządowymi a przed dniem reorganizacji nabyli prawo do nagrody z uwzględnieniem okresów nie podlegających obecnie wliczeniu (§ 10);

W projekcie rozporządzenia zrezygnowano z dotychczasowych przepisów:

- informującego, iż pracownikom zatrudnionym w niepełnym wymiarze czasu pracy wynagrodzenie zasadnicze i inne składniki wynagrodzenia przysługują w wysokości proporcjonalnej do wymiaru czasu pracy określonego w umowie o pracę. Regulację w tym zakresie zawiera art. 29² § 1 Kodeksu pracy,
- regulującego sposób ustalania stawki godzinowej. Przepisy rozporządzenia nie przewidują składników wynagrodzenia ani świadczeń, które należałoby obliczyć ustalając stawkę godzinową. Poza tym pracodawca może to ustalić w regulaminie wynagradzania, stosownie do art. 39 ustawy;

W załącznikach do projektu rozporządzenia określone zostały tabele zawierające wykaz stanowisk pogrupowanych w zależności od sposobu nawiązania stosunku pracy oraz tabelę kwot minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego.

Załącznik nr 1 określa tabele zawierające wykaz stanowisk w urzędach gmin, miast (miast na prawach powiatu), w starostwach powiatowych, w urzędach marszałkowskich, w biurach związków jednostek samorządu terytorialnego, na których stosunek pracy nawiązano na podstawie wyboru. Ponadto, tabele zawierają kwoty wynagrodzenia zasadniczego oraz kwoty maksymalnego poziomu dodatku funkcyjnego na poszczególnych stanowiskach.

Załącznik nr 2 określa tabelę zawierającą wykaz stanowisk w urzędach gmin, miast (miast na prawach powiatu), w starostwach powiatowych, w urzędach marszałkowskich, na których stosunek pracy nawiązano na podstawie powołania. Ponadto, tabela zawiera kwoty maksymalnego poziomu wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatku funkcyjnego na poszczególnych stanowiskach, a także minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach.

Załącznik nr 3 zawiera uregulowania dotyczące pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w urzędach gmin, miast (miast na prawach powiatu), w starostwach powiatowych, w urzędach marszałkowskich, w biurach związków jednostek samorządu terytorialnego oraz w samorządowych jednostkach organizacyjnych, tj.:

- 1) tabelę kwot minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego ustalonego w kategoriach zaszeregowania,
- 2) tabele zawierające wykaz stanowisk, w tym stanowisk kierowniczych urzędniczych, urzędniczych oraz pomocniczych i obsługi, minimalne poziomy wynagrodzenia zasadniczego ustalone w kategoriach zaszeregowania, minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na poszczególnych stanowiskach.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów projektowany załącznik nr 3 pomija stanowiska doradców i asystentów, co jest zgodne z przepisami ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych.

Poza uporządkowaniem dotychczasowych tabel stanowisk, proponuje się m.in. następujące zmiany:

- 1) pominięcie stanowiska „Przewodniczący Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowej”; obecnie nie działają wymienione zespoły;
- 2) uzupełnienie katalogu stanowisk o stanowisko administrator bezpieczeństwa informacji (inspektor ochrony danych), co związane jest z rozpoczęciem bezpośredniego stosowania (od dnia 25 maja 2018 r.) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE;
- 3) przeniesienie stanowisk: archiwista, starszy archiwista i kierownik archiwum do grupy stanowisk urzędniczych

(obecnie usytuowane są w grupie stanowisk pomocniczych i obsługi);

- 4) dostosowanie wymagań kwalifikacyjnych dla stanowisk: starszy specjalista i specjalista oraz starszy inspektor i inspektor tak, aby dla starszego specjalisty i starszego inspektora ustalone zostały wymagania odpowiednio wyższe niż dla specjalisty i inspektora;
- 5) pominięcie stanowisk: kierownik hali maszyn, maszynistka klasy mistrzowskiej, starsza maszynistka, maszynistka, teletypistka;
- 6) w tabeli dotyczącej Urzędów pracy:
 - dla stanowisk: pośrednik pracy oraz pośrednik pracy-stażysta – ustalenie wyższej od dotychczasowej minimalnej kategorii zaszeregowania wynagrodzenia zasadniczego, odpowiednio: X (1880 zł), poprzednio VIII (1840 zł) oraz VIII (1840 zł), poprzednio VII (1820 zł),
 - dla stanowiska specjalista ds. programów – ustalenie wyższej od dotychczasowej minimalnej kategorii zaszeregowania wynagrodzenia zasadniczego XII (1920 zł), poprzednio XI (1900 zł),
 - dla stanowisk: specjalista ds. ewidencji i świadczeń, specjalista ds. analiz rynku pracy, specjalista ds. aktywizacji do IX (1860 zł), poprzednio VII (1820 zł),
 - referent ds. rejestracji, ewidencji i świadczeń, analiz rynku pracy, aktywizacji – ustalenie wyższej od dotychczasowej minimalnej kategorii zaszeregowania wynagrodzenia zasadniczego VIII (1840 zł), poprzednio VII (1820 zł),
 - dla stanowiska doradca EURES w wojewódzkim urzędzie pracy – korekta wymaganych kwalifikacji,
 - usunięcie stanowisk: lider klubu pracy i lider klubu pracy-stażysta, z uwagi na to, że nie występują w obecnej strukturze urzędów.
- 7) w tabeli dotyczącej Jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, centrów integracji społecznej oraz jednostek organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej:
 - dla stanowisk: starszy specjalista pracy socjalnej-koordynator, starszy specjalista pracy socjalnej, specjalista pracy socjalnej – ustalenie wyższej od dotychczasowej minimalnej kategorii zaszeregowania wynagrodzenia zasadniczego, odpowiednio: XVI (2000 zł), poprzednio XV (1980 zł), XV (1980 zł), poprzednio XIV (1960 zł) oraz XIV (1960 zł), poprzednio XIII (1940 zł),
 - dla stanowisk: starszy pracownik socjalny i pracownik socjalny – ustalenie wyższej od dotychczasowej minimalnej kategorii zaszeregowania wynagrodzenia zasadniczego, odpowiednio: XIV (1960 zł), poprzednio XIII (1940 zł) oraz XIII (1940 zł), poprzednio XI (1900 zł), z tym, że podwyższenie kategorii dotyczyłoby tylko pracowników posiadających wyższe wykształcenie,
 - dla stanowisk: starsza pielęgniarka (starsza położna, starszy dietetyk) i pielęgniarka (położna, dietetyk) – ustalenie wyższej od dotychczasowej minimalnej kategorii zaszeregowania wynagrodzenia zasadniczego, odpowiednio: XIII (1940 zł), poprzednio XII (1920 zł) oraz XII (1920 zł), poprzednio XI (1900 zł), z tym, że podwyższenie kategorii zaszeregowania dotyczyłoby tylko pracowników posiadających wyższe wykształcenie,
 - dla stanowisk: starszy opiekun medyczny i opiekun medyczny – ustalenie niższej od dotychczasowej minimalnej kategorii zaszeregowania wynagrodzenia zasadniczego dla pracowników nie posiadających wyższego wykształcenia. Dotychczasowe kategorie zaszeregowania (bez różnicowania ze względu na poziom wykształcenia), odpowiednio: XI (1900 zł) oraz X (1880 zł), proponowane kategorie zaszeregowania dla pracowników nie posiadających wyższego wykształcenia, odpowiednio: X (1880 zł) i IX (1860 zł);
- 8) uzupełnienie katalogu stanowisk w części tabeli dotyczącej Żłobków i klubów dziecięcych o stanowiska: starszy dzienny opiekun, dzienny opiekun, jednocześnie wymienione stanowiska zostają pominięte w tabeli stanowisk występujących w Jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, centrach integracji społecznej oraz jednostkach organizacyjnych wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- 9) doprecyzowanie nazwy stanowiska „ratownik” na „ratownik wodny” i odesłanie w zakresie wymaganych na tym stanowisku kwalifikacji do odrębnych przepisów.

Odnosniki pod tabelą określają co należy rozumieć przez minimalne wymagania kwalifikacyjne, oraz przez wykształcenie: wyższe, średnie, zasadnicze i podstawowe. Określenia dotyczące wykształcenia uwzględniają poziomy wykształcenia określone w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59) oraz ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183).

FP	0,0	140,2	140,2	140,6	140,6	140,6	140,6	140,6	140,6	140,6	140,6	1 264,6
FGŚP	0,0	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	51,6
WYDATKI OGÓŁEM	0,0	6 903,2	6 903,2	6 923,5	6 923,5	6 923,5	6 923,5	6 923,5	6 923,5	6 923,5	6 923,5	62 271,0
JST	0,0	6 763,4	6 763,4	6 783,4	6 783,4	6 783,4	6 783,4	6 783,4	6 783,4	6 783,4	6 783,4	61 010,7
FP	0,0	139,7	139,7	140,1	140,1	140,1	140,1	140,1	140,1	140,1	140,1	1 260,3
SALDO OGÓŁEM	0,0	-3 672,3	-3 672,3	-3 683,2	-3 683,2	-3 683,2	-3 683,2	-3 683,2	-3 683,2	-3 683,2	-3 683,2	-33 126,9
budżet państwa	0,0	411,5	410,5	410,7	409,8	408,8	407,8	406,8	405,8	404,8	404,8	3 676,5
JST	0,0	-6 352,3	-6 351,3	-6 369,0	-6 368,0	-6 367,0	-6 366,1	-6 365,1	-6 364,1	-6 363,1	-6 363,1	-57 265,9
NFZ	0,0	444,4	444,4	445,7	445,7	445,7	445,7	445,7	445,7	445,7	445,7	4 008,5
FUS	0,0	1 817,8	1 817,8	1 823,2	1 823,2	1 823,2	1 823,2	1 823,2	1 823,2	1 823,2	1 823,2	16 398,2
FP	0,0	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	4,3
FGŚP	0,0	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	5,7	51,6

Źródła finansowania	<p>Projekt rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane regulacje zostaną sfinansowane w ramach środków na wynagrodzenia pozostających w dyspozycji poszczególnych jednostek.</p> <p>Przewiduje się nieznaczny wzrost wydatków na wynagrodzenia w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej oraz w urzędach pracy z uwagi na podwyższenie minimalnej kategorii zaszerogowania na niektórych stanowiskach.</p> <p>Ponadto przewiduje się możliwość wystąpienia podwyższonych wydatków na wynagrodzenia w indywidualnych przypadkach, w związku z projektowanym przeniesieniem pracowników archiwów do grupy pracowników urzędniczych, a także w związku ze zmianą sposobu ustalania prawa do dodatku za wieloletnią pracę, w sytuacji, gdy pracownik był równocześnie zatrudniony więcej niż w jednym stosunku pracy.</p> <p>Z uwagi jednak na projektowany przepis § 11 ust. 2, który – w przedstawionych wyżej sytuacjach – umożliwi otrzymywanie przez pracowników wynagrodzenia w dotychczasowej wysokości (do 31 grudnia 2018 r.), skutki finansowe nie wystąpią w 2018 r. Przewidywana regulacja zapewni pracodawcom samorządowym wystarczający okres czasu na dokonanie stosownych zmian w regulaminach wynagradzania oraz zaplanowanie w budżetach jednostek samorządu terytorialnego środków finansowych uwzględniających zmiany związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia, w sytuacji, w której byłoby konieczne podwyższenie wynagrodzenia zasadniczego pracownika.</p>
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Ze względu na fakt, że projektowana regulacja wejdzie w życie w trakcie roku 2018, wynagrodzenia pracowników samorządowych ulegną zmianie dopiero z początkiem 2019 r. W wyliczeniach uwzględniono po stronie wydatków koszty samorządów i Funduszu Pracy w zakresie wypłaty wyższych wynagrodzeń, natomiast po stronie wpływów – dochody z tytułu zwiększonych składek odprowadzonych od tych wynagrodzeń, a także podatku dochodowego od osób fizycznych, z uwzględnieniem udziałów sektora rządowego i samorządowego we wpływach z tytułu tego podatku. Uwzględniono również prognozę wskaźnika cen dóbr i usług konsumpcyjnych (inflacji).</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

..... r.)	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Projektowane rozwiązania nie wpłyną na sytuację dochodową gospodarstw domowych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projekt co do zasady nie wprowadza obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane regulacje nie uwzględniają dwóch dotychczasowych stanowisk: doradcy i asystenta. Jednakże pominięcie tych stanowisk nastąpiło z dniem 18 listopada 2017 r., tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 15 września 2017 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, zatem wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		